



# Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

**Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. n. 50/2016 tramite la piattaforma di intermediazione telematica denominata "SinTel" per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione per le aziende sanitarie della Regione Liguria per un periodo di 48 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi) - Lotti n. 5 Numero gara 7165391**

## **Verbale n. 110 del 12/02/2021**

### **Verbale della seduta riservata concernente l'analisi dei giustificativi di offerta**

Il giorno 12/02/2021, alle ore 09:10 presso la Sala riunioni dell'Area Centrale Regionale di Acquisto in via D'Annunzio 64, 16121 Genova, sono riuniti il RUP - Dott. Luigi Moreno Costa - ed il segretario verbalizzante - Dott. Pietro Levaggi, ai fini della verifica dei giustificativi di offerta presentati dai primi tre operatori in graduatoria nel Lotto n. 3, in conformità alla richiesta trasmessa dal RUP con nota prot.gen.n. 2427 del 26.01 u.s.

Si dà atto che l'RTI Coopservice, l'Idealservice e il Consorzio Progetto Italia hanno presentato quanto richiesto entro i termini previsti dalla sopracitata nota.

Il RUP in virtù delle funzioni attribuite dalla normativa procede a verificare solo i giustificativi del RTI risultato primo in graduatoria, riservandosi l'analisi delle altre due giustificazioni nel caso in cui l'offerta in esame non venga ritenuta seria ed affidabile.

RTI composto dalla Coopservice (copogruppo mandataria) e dalla Pulitori & Affini (mandante) presenta una relazione in cui evidenziano le giustificazioni richieste per le diverse voci di costo che compongono l'offerta:

1. Costo della manodopera;
2. Costo dei macchinari e delle attrezzature;
3. Costo prodotti e materiali di consumo;
4. Costo sicurezza aziendale;
5. Spese generali
6. Utile.

#### **1 – Costo della manodopera**

L'rti indica che il costo della manodopera è pari a € 33.498.740,41 per 72 mesi pari al 92% circa dell'importo complessivo offerto, ciò in linea con quanto indicato nel Progetto di gara, dove era previsto che suddetta voce avesse una incidenza economica almeno dell'87% sull'intero appalto.

L'importo del costo della manodopera viene rappresentato in apposite tabelle e suddiviso per le diverse prestazioni richieste: servizio di pulizia (aree rischio/complessità/esterne), chiamate notturne e diurne, interventi straordinari, servizio di presidio, servizio di fornitura di materiale igienico, servizio di

derattizzazione e servizio raccolta e trasporto rifiuti vuoto: per tali prestazioni sono indicati il numero degli addetti dedicati, le ore mese lavorate e il costo unitario della manodopera per singolo livello.

L'RTI precisa che alle ore mensili indicate in progetto pari a 32.116,32 sono state aggiunte quelle previste per i servizi straordinari a richiesta per un totale di 375,82, portando così il monte ore complessivo mensile a 32.492,15.

Il RUP rispetto al numero di ore aggiuntive dichiarate per le attività a chiamata, diurne e notturne, nonché gli interventi straordinari, ritiene sia necessario richiedere ulteriori chiarimenti a giustificazione degli importi unitari offerti per suddette attività sia rispetto al CCNL applicato e sue percentuali aggiuntive nei costi medi orari ed in considerazione dell'organizzazione complessiva dell'appalto.

Il RUP prende atto che l'RTI dichiara *"l'applicazione della clausola sociale, in coerenza con quanto indicato nel progetto ai punti 1.1. e 4.4, con la garanzia del prioritario assorbimento del personale impiegato così come da elenco presente in sede di gara"*. Inoltre, rispetto ai 191 dipendenti attualmente impiegati, così come è stato indicato nella documentazione di gara, l'RTI dichiara che impiegherà nel servizio n. 307 dipendenti comprensivi dei sopracitati 191, quindi con un incremento di n. 116 unità.

L'RTI precisa che *"il contratto applicato ai dipendenti coinvolti nel servizio è il CCNL Multiservizi; si precisa che il costo orario utilizzato garantisce il pieno rispetto degli elementi retributivi previsti nelle Tabelle Ministeriale del costo del lavoro del CCNL Multiservizi del Luglio 2013 per la Provincia di Genova; si chiarisce inoltre che tale costo, arrotondato alla seconda cifra decimale sulla carta e utilizzato nel suo valore reale per il calcolo, è la media dei costi unitari di Coopservice S. Coop. P. A. e di Pulitori & Affini S.p.A. e prevede lo svolgimento di una parte delle attività con ore lavorate svolte in regime di supplementare, in coerenza con i dati storici delle aziende facenti parte dell'ATI"*.

L'RTI allega le tabelle di costo del lavoro utilizzate, distinte per Coopservice Soc. Coop. P. A. e Pulitori & Affini S.p.A. per la Provincia di Genova, chiarendo che:

- *"per quanto riguarda la rivalutazione del TFR con la normativa che ha istituito la possibilità di versare il TFR o ai fondi complementari o alla Tesoreria INPS, la suddetta rivalutazione non è più a carico dell'impresa come previsto dalla normativa vigente e nello specifico dal messaggio INPS N° 5859 del 07 Marzo 2008"*;
- *l'IRAP l'articolo 11, comma 4-octies, D.lgs. 446/1997, introdotto dalla L. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015), ha previsto la deducibilità integrale del costo del lavoro sostenuto per il personale dipendente a tempo indeterminato, con la conseguenza che tale costo non è più a carico delle aziende;*
- *per quanto riguarda gli oneri INPS e INAIL quelli inseriti nella tabella ministeriale sono una media, ma ogni azienda in ragione della sua forma giuridica e del numero annuo di infortuni determina una specifica aliquota. A tal fine l'RTI specifica i tassi di contribuzione INPS ed i tassi INAIL suddivisi per azienda.*

In considerazione delle tabelle ministeriali del CCNL applicato, il costo medio della manodopera risulta essere in linea rispetto ai livelli degli addetti e dell'organizzazione complessiva, rimane tuttavia da chiarire, e quindi oggetto di ulteriore integrazione, gli elementi retributivi che concorrono alla formazione dei costi in caso di chiamate diurne e/o notturne/festive nonché interventi straordinari sulla base del CCNL



applicato, in considerazione delle percentuali aggiuntive ai costi medi orari delle attività suddette. Rispetto a suddette attività dovrà essere indicato un numero o percentuale presunto di addetti dedicato a questi interventi.

## **2 - Costo dei macchinari e delle attrezzature**

L'RTI indica che il costo per ammortamento per il periodo di 72 mesi dei macchinari e delle attrezzature è pari ad € 603.000,00, ovvero l'1,66% rispetto all'importo complessivo. L'RTI precisa che tale costo è stimato in considerazione di quanto già presente a magazzino e ipotizzando l'ammortamento complessivo del costo per l'acquisto di nuovi macchinari e attrezzature in un arco temporale di 8 anni.

In considerazione del progetto tecnico presentato e dei macchinari ed attrezzature presentate si ritiene che il costo indicato sia in linea con l'offerta nel suo complesso.

## **3 - Costo prodotti e materiali di consumo**

L'RTI indica che il costo per i prodotti e materiali di consumo è pari a € 1.005.000,00 per i complessivi 72 mesi, ed è stimata anche in considerazione degli stock presenti a magazzino.

L'RTI pone l'accento sulle soluzioni tecnologiche offerte, in particolare sulla riduzione dei costi di esercizio (acqua – energia – prodotti chimici), soprattutto con l'introduzione del sistema pre-wash con panni in microfibra, i sistemi di dosaggio automatico dei prodotti e le lavatrici con sistema di pesatura del carico, evitano eventuali sprechi dovuti ad un utilizzo non corretto dei prodotti.

In considerazione del progetto tecnico nella parte sulla riduzione dell'impatto ambientale (criteri 4.1 – 4.2 – 4.3) si ritiene che il costo indicato sia in linea con l'offerta nel suo complesso

## **4 - Costo sicurezza aziendale**

L'RTI dichiara un costo di € 276.300,00 nei 72 mesi. Tale costo è previsto per le 307 unità complessive in organico, comprensive degli addetti necessari per le sostituzioni per assenze programmate e non programmate, è coerente con le stime di costo a garanzia delle misure di sicurezza e formazione per rischio chimico, polveri, sorveglianza sanitaria, D.P.I., formazione ed informazione, così come previsto dalla L. 123/2007 e D.lgs. 81/2009 ed evidenziato nelle Tabelle Ministeriali del costo del lavoro Nazionale (€ 150 annui per addetto).

Inoltre, in relazione ai dati storici delle due Aziende possiamo indicare che l'articolazione di tale costo medio annuo prevede una media di € 35,00 per la sorveglianza sanitaria, € 70,00 per la formazione prevista e € 45,00 per la fornitura dei DPI.

Si ritiene congruo il costo annuo ad addetto stimato.

## **5 – Spese generali**



L'RTI dichiara un importo di pari a € 615.684,47 nei 72 mesi per quanto concerne le spese generali, pari a circa 0,17% dell'importo complessivo.

Nella voce spese generali trovano copertura tutte quelle spese non dettagliate precedentemente che comunque a titolo precauzionale abbiamo stimato.

A solo titolo esemplificativo ci riferiamo a:

- Organizzazione e gestione dei corsi di formazione proposti
- Gestione amministrativa del rapporto con gli addetti
- Gestione degli aspetti contrattuali e relative pratiche amministrative Assicurazioni e fidejussioni
- Spese di pubblicazione e sottoscrizione del contratto
- Varie ed eventuali.

Si ritiene congruo il costo annuo stimato.

## 6 – Utile

L'RTI dichiara un utile pari ad € 310.000,00=, ovvero circa lo 0,85% dell'importo complessivo.

*L'RTI, in particolare la Coopservice, precisa che è una società cooperativa, "è per sua natura ispirata la sua azione essenzialmente ai principi della mutualità. Di conseguenza, la missione primaria è assicurare ai propri soci e dipendenti la continuità dell'attività lavorativa, nel rispetto di quello che prevedono i contratti collettivi di lavoro. L'utile non è una necessità assoluta, nel senso che è solo un mezzo per garantire l'assolvimento dei compiti che la cooperativa si è data, ferma la capacità dell'offerta di non provocare, come detto, una perdita.*

*Uguualmente si vuole evidenziare come per l'intera ATI la presente commessa rappresenti un'opportunità di importanza strategica, a conferma del fatto che l'utile è sì un elemento perseguito nella progettazione economica dell'offerta ma non il solo obiettivo, mantenendo comunque e sempre la remuneratività del servizio."*

Il RUP si riserva la valutazione complessiva dell'offerta a seguito delle ulteriori richieste di chiarimenti che saranno richieste al RTI in argomento.

Il RUP alle ore 10:10, chiude la seduta.

- RUP:

Dott. Luigi Moreno Costa

- Segretario verbalizzante:

Dott. Pietro Levaggi